

# COMUNE DI BOSNASCO

## PROVINCIA DI PAVIA

ORIGINALE

### VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL SINDACO

N. 49 DEL 03.11.2016

**OGGETTO:** MODIFICA DELLA DOTAZIONE ORGANICA, DELLA PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE 2016-2018 E DEL PIANO ASSUNZIONI 2016.

L'anno duemilasedici, addì tre del mese di novembre alle ore 10,00, nella Sede Municipale,  
alla presenza del Segretario comunale Dott. Umberto Fazia Mercadante,

IL SINDACO

ASSUNTE LE FUNZIONI DELLA GIUNTA COMUNALE

**OGGETTO : MODIFICA DELLA DOTAZIONE ORGANICA, DELLA PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE 2016-2018 E DEL PIANO ASSUNZIONI 2016**

### **IL SINDACO ASSUNTE LE FUNZIONI DELLA GIUNTA COMUNALE**

Visto l'art.6 c.6 del D.Lgs.165/2001 che prevede che gli enti che non provvedono alla programmazione triennale del fabbisogno del personale non possono assumere nuovo personale;

Visto l'art.89 del D.Lgs.267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" che prevede che gli enti locali disciplinano, con propri regolamenti l'ordinamento generale degli uffici e servizi che deve prevedere i ruoli, la dotazione organica, la loro consistenza complessiva e i procedimenti di selezione per l'accesso al lavoro;

Visto l'art.48 del D.Lgs.267/00 che prevede che è di competenza della Giunta Comunale l'adozione dei regolamenti degli uffici e dei servizi;

Visto l'art.91 del D.Lgs.267/00 che prevede che gli enti locali adeguano i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio e che sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno del personale;

Dato atto che con propria deliberazione n° 47 del 03.11.2016 è stato approvato il PIANO TRIENNALE 2016-2018 DI AZIONI POSITIVE IN MATERIA DI PARI OPPORTUNITA' senza il quale è fatto divieto alle P.A. di procedere all'assunzione di nuovo personale;

Richiamata la propria deliberazione n. 28 del 15.04.2016 avente per oggetto : PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE 2016-2018 - PIANO ASSUNZIONI 2016 - RICOGNIZIONE ECCEDENZE DI PERSONALE con la quale:

- è stata ribadita la dotazione organica vigente che prevede, in particolare, presso l'area amministrativa/finanziaria n° 1 istruttore direttivo Cat D1 iniziale (Responsabile dei servizi dell'area. Posizione organizzativa ex art.11 CCNL.) e nel servizio tecnico n° 1 cantoniere Cat B 1 iniziale;
- è stato dato atto della copertura del posto di Istruttore tecnico Cat. D mediante contratto ex art.110 TURL per 8 h settimanali
- è stata prevista per l'anno 2017 la sostituzione del cantoniere Cat B 1 iniziale a seguito della programmata cessazione per pensionamento nell'anno 2016;
- stata effettuata la ricognizione annuale delle eccedenze del personale in difetto della quale, ai sensi dell'art. 33 del d.lgs. 165/2001 così come modificato dall'art. 16 della L. n. 183/2011, le amministrazioni pubbliche non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto pena la nullità degli atti posti in essere;

Dato atto che dal 1.8.2106 è stato collocato in quiescenza il cantoniere Cat. B1 e dal 1 novembre 2016 è cessata l'Istruttore direttivo Cat. D1 Responsabile dell'area amministrativa/finanziaria Posizione organizzativa ex art.11 CCNL che a seguito di convenzione ex art.14 CCNL Enti Locali del 22.01.2004 con il Comune di S. Damiano al Colle ha svolto l'incarico di Responsabile in entrambi gli enti;

Considerato che in materia della organizzazione degli uffici la normativa vigente (art. 89 comma 5 D.lgs 267/2000) attribuisce agli Enti Locali piena "autonomia normativa ed organizzativa con i soli limiti derivanti dalla propria capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti";

Ribadito il concetto che la dotazione organica ed il suo sviluppo triennale deve essere previsto nella sua concezione di massima dinamicità e pertanto modificabile ogni qual volta lo richiedano norme di legge, nuove metodologie organizzative, nuove esigenze della popolazione, ecc., sempre nel rispetto dei vincoli imposti dalla legislazione vigente in materia di assunzioni e spesa di personale;

Dato atto che attualmente il servizio scuolabus è gestito dall'agente di P.L. e che si ritiene opportuno per migliorare l'efficienza e l'efficacia del servizio di P.L. e di scuolabus prevedere l'assunzione di un operaio specializzato con funzioni anche di autista scuolabus Cat. B3 al fine di poter agevolmente far fronte ad eventuali impedimenti per la guida dello scuolabus che si verificano annualmente e potenziare le funzioni proprie del servizio di P.L.;

Ritenuto, pertanto, di modificare la dotazione organica trasformando il posto vacante di cantoniere Cat. B1 iniziale in Operaio specializzato/Autista scuolabus Cat. B3 iniziale;

Visto l'art.1 c.562 della L.296/06 (Finanziaria 2007) e s.m.i. che prevede che gli enti non sottoposti al patto di stabilità (enti con popolazione inferiore a 1.000 abitanti e Unione dei Comuni), al fine di procedere a nuove assunzioni, devono verificare che la spesa di personale, con l'esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, non deve superare il corrispondente ammontare dell'anno 2008 e che possono procedere all'assunzione del personale nel limite delle cessazioni dei rapporti di lavoro a tempo indeterminato intervenute nell'anno precedente;

Visto l'art. 1, comma 47, della legge 311/2004, che prevede: *"In vigore di disposizioni che stabiliscono un regime di limitazione delle assunzioni di personale a tempo indeterminato, sono consentiti trasferimenti per mobilità, anche intercompartimentale, tra amministrazioni sottoposte al regime di limitazione, nel rispetto delle disposizioni organiche e, per gli enti locali, purché abbiano rispettato il Patto di stabilità interno per l'anno precedente"*

Viste le deliberazioni della Corte dei Conti n. 70/2016/SRCPIE/PAR della sezione Piemonte e n. 80/2011/PAR della sezione Lombardia che dispongono che:

- *la mobilità, anche intercompartimentale, è ammessa in via di principio, ai sensi dell'art. 1, co. 47, della legge n. 311/2004, tra amministrazioni sottoposte a discipline limitative anche differenziate, in quanto modalità di trasferimento di personale che*

*non dovrebbe generare alcuna variazione nella spesa sia a livello del singolo ente che del complessivo sistema di finanza pubblica locale;*

- *perché possano essere ritenute neutrali (e, quindi, non assimilabili ad assunzioni/dimissioni), le operazioni di mobilità in uscita e in entrata, devono intervenire tra enti entrambi sottoposti a vincoli di assunzioni e di spesa ed in regola con le prescrizioni del patto di stabilità interno e rispettare gli obiettivi legislativi finalizzati alla riduzione della spesa e le disposizioni sulle dotazioni organiche.*

Dato atto che il trasferimento mediante mobilità fra enti ai sensi del sopra citato art. 1, comma 47 della legge 311/2004 e ai pareri sopra riportati non è da considerarsi assunzione rispetto al comparto delle pubbliche amministrazioni bensì neutra e pertanto non soggiace ai limiti delle cessazioni dei rapporti di lavoro a tempo indeterminato intervenute nell'anno precedente. Infatti detta disposizione è limitativa per le assunzioni effettuate mediante procedura concorsuale pubblica o per mobilità da enti non sottoposti al regime di limitazione o che non abbiano rispettato il Patto di stabilità interno per l'anno precedente o che non abbiano rispettato gli obiettivi legislativi finalizzati alla riduzione della spesa e le disposizioni sulle dotazioni organiche;

Ritenuto, pertanto, prevedere come fabbisogno del personale 2016-2018, a tempo indeterminato

- nell'anno 2016 l'assunzione mediante procedura di mobilità ai sensi dell'art.30 del D.lgs.165/2001 e ss.mm.ii. di:
  - n° 1 operaio specializzato/autista scuolabus Cat. B3
  - n° 1 istruttore direttivo Cat D1 (Responsabile dei servizi dell'area.) che a seguito di convenzione ex art14 del CCNL Enti Locali del 22.01.2004 con il Comune di S. Damiano al Colle svolgerà l'incarico di Responsabile in entrambi gli enti per 18 h in ciascun ente;
- nell'anno 2017, nel caso che le mobilità vadano deserte o senza idonei, si prevedono le medesime assunzioni mediante procedura concorsuale pubblica previa comunicazione all'agenzia regionale del lavoro per le mobilità ai sensi dell'art.34 bis del D.lgs.165/2001 e ss.mm.ii.

Dato atto che:

- la proiezione della spesa di personale per l'anno 2016, 2017 e 2018 calcolata ai sensi dell'art. 1, comma c.562 della L.296/06 (Finanziaria 2007) e s.m.i. con la previsione delle assunzioni programmate è inferiore alla spesa dell'anno 2008, come risulta dai conteggi certificati dal servizio finanziario;
- riguardo delle cessazioni dei rapporti di lavoro a tempo indeterminato intervenute nell'anno precedente, è consentito sommare tutte le vacanze complessivamente verificatesi dall'entrata in vigore della norma limitatrice non ancora coperte alla data di riferimento, fermo restando il rispetto degli altri vincoli (Corte dei conti, SS.RR., n. 52/2010). È inoltre consentito utilizzare i resti delle cessazioni degli anni precedenti ai fini delle assunzioni (Corte dei conti, Sez. Toscana, delib. n. 176/2012);

Visto l'art.49 c.1 della L.133/08 che sostituisce l'articolo 36 del D.Lgs. 165/01 prevedendo che le pubbliche amministrazioni assumono esclusivamente con contratti di lavoro subordinato a tempo indeterminato fatte salve le eccezioni disciplinate dalla normativa

vigente;

Dato atto che per l'assunzione programmata sono previsti gli stanziamenti sul bilancio 2016 e sul bilancio triennale 2016-2018;

Visto l'art. 30 c.1 e 2 bis del D.lgs. n. 165/2001, e ss.mm.ii. che prevede:

*1-Le amministrazioni possono ricoprire posti vacanti in organico mediante passaggio diretto di dipendenti di cui all'articolo 2, comma 2, appartenenti a una qualifica corrispondente e in servizio presso altre amministrazioni, che facciano domanda di trasferimento, previo assenso dell'amministrazione di appartenenza. Le amministrazioni, fissando preventivamente i criteri di scelta, pubblicano sul proprio sito istituzionale, per un periodo pari almeno a trenta giorni, un bando in cui sono indicati i posti che intendono ricoprire attraverso passaggio diretto di personale di altre amministrazioni, con indicazione dei requisiti da possedere. (omissis)*

*2-bis-Le amministrazioni, prima di procedere all'espletamento di procedure concorsuali, finalizzate alla copertura di posti vacanti in organico, devono attivare le procedure di mobilità di cui al comma 1, provvedendo, in via prioritaria, all'immissione in ruolo dei dipendenti, provenienti da altre amministrazioni, in posizione di comando o di fuori ruolo, appartenenti alla stessa area funzionale, che facciano domanda di trasferimento nei ruoli delle amministrazioni in cui prestano servizio. Il trasferimento è disposto, nei limiti dei posti vacanti, con inquadramento nell'area funzionale e posizione economica corrispondente a quella posseduta presso le amministrazioni di provenienza; il trasferimento può essere disposto anche se la vacanza sia presente in area diversa da quella di inquadramento assicurando la necessaria neutralità finanziaria.*

Vista la comunicazione del Dipartimento della Funzione Pubblica con nota n. 51991 del 10.10.2016, pubblicata sul portale <http://www.mobilita.gov.it/>, con la quale a seguito della ricollocazione del personale soprannumerario di Città metropolitane e Province sono state ripristinate le ordinarie facoltà assunzionali per la regione Lombardia, come previsto dall'art. 1, comma 234, della L. n. 208/2015,;

Richiamato, infine, l'articolo 19, comma 8, della Legge 28 dicembre 2001, n. 448 (legge finanziaria 2002) che recita: "A decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni.";

Acquisita l'attestazione del Revisore dei Conti ai sensi dell'art. 19, comma 8, della legge n. 448/2001 che dichiara che questo ente ha rispettato i vincoli delle spese di personale;

Visti i pareri di regolarità tecnica e contabile del presente atto espressi dal Responsabile del servizio interessato e dal Responsabile di Ragioneria, ai sensi dell'art. 49 comma 1 D. Lgs 267/00;

DELIBERA

per tutto quanto in narrativa premesso e che qui si intende integralmente riportato

- di modificare la dotazione organica trasformando il posto vacante di cantoniere Cat. B1 iniziale in Operaio specializzato/Autista scuolabus Cat. B3 iniziale;
- di approvare la programmazione triennale del fabbisogno del personale 2016-2018 prevedendo la copertura:
- nell'anno 2016 di: n° 1 operaio specializzato/autista scuolabus Cat. B3 mediante procedura di mobilità ai sensi dell'art.30 del D.lgs.165/2001 e ss.mm.ii. e n°1 istruttore direttivo Cat D1 (Responsabile dei servizi dell'area.) che a seguito di convenzione ex art14 del CCNL Enti Locali del 22.01.2004 con il Comune di S. Damiano al Colle svolgerà l'incarico di Responsabile in entrambi gli enti per 18 h in ciascun ente;
- nell'anno 2017, nel caso che le mobilità vadano deserte o senza idonei, si prevedono le medesime assunzioni mediante procedura concorsuale pubblica previa comunicazione all'agenzia regionale del lavoro per le mobilità ai sensi dell'art.34 bis del D.lgs.165/2001 e ss.mm.ii.
- di dar atto dell'accertamento da parte del Revisore dei Conti ai sensi dell'art. 19, comma 8, della legge n. 448/2001 che le spese di personale rispettano i vincoli previsti dalla normativa vigente;

Di dichiarare il presente atto, con separata ed unanime votazione, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 c.4 del D.Lgs.267/2000.

**COMUNE DI BOSNASCO**  
**Provincia di PAVIA**

**OGGETTO: MODIFICA PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2016-2018 – ACCERTAMENTO DEL RISPETTO DEL PRINCIPIO DI NON SUPERAMENTO DELLA SPESA DI PERSONALE**

In riferimento alla proposta di deliberazione di G.C. che prevede la seguente programmazione triennale del fabbisogno di personale anni 2016-2018 del Comune di Bosnasco:

- nell'anno 2016 : n° 1 operaio specializzato/autista scuolabus Cat. B3 mediante procedura di mobilità ai sensi dell'art.30 del D.lgs.165/2001 e ss.mm.ii. e n°1 istruttore direttivo Cat D1 (Responsabile dei servizi dell'area.) che a seguito di convenzione ex art14 del CCNL Enti Locali del 22.01.2004 con il Comune di S. Damiano al Colle svolgerà l'incarico di Responsabile in entrambi gli enti per 18 h in ciascun ente;
- nell'anno 2017, nel caso che le mobilità vadano deserte o senza idonei, si prevedono le medesime assunzioni mediante procedura concorsuale pubblica previa comunicazione all'agenzia regionale del lavoro per le mobilità ai sensi dell'art.34 bis del D.lgs.165/2001 e ss.mm.ii

Visto l'art. 19, comma 8, della legge n. 448/2001 che prevede che gli organi di revisione contabile degli enti locali verificano i documenti di programmazione del fabbisogno di personale;

Visto l'art.1 c.562 della L.296/06 (Finanziaria 2007) e s.m.i. che prevede che gli enti non sottoposti al patto di stabilità (enti con popolazione inferiore a 1.000 abitanti e Unione dei Comuni), al fine di procedere a nuove assunzioni, devono verificare che la spesa di personale, con l'esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, non deve superare il corrispondente ammontare dell'anno 2008 e che possono procedere all'assunzione del personale nel limite delle cessazioni dei rapporti di lavoro a tempo indeterminato intervenute nell'anno precedente;

Visto l'art. 1, comma 47, della legge 311/2004, che prevede: *“In vigenza di disposizioni che stabiliscono un regime di limitazione delle assunzioni di personale a tempo indeterminato, sono consentiti trasferimenti per mobilità, anche intercompartimentale, tra amministrazioni sottoposte al regime di limitazione, nel rispetto delle disposizioni organiche e, per gli enti locali, purché abbiano rispettato il Patto di stabilità interno per l'anno precedente”*

Dato atto che il trasferimento mediante mobilità fra enti ai sensi del sopra citato art. 1, comma 47 della legge 311/2004 e a parere della Corte dei Conti non è da considerarsi assunzione rispetto al comparto delle pubbliche amministrazioni bensì neutra e pertanto non soggiace ai limiti delle cessazioni dei rapporti di lavoro a tempo indeterminato intervenute nell'anno precedente. Infatti detta disposizione è limitativa per le assunzioni effettuate mediante procedura concorsuale pubblica o per mobilità da enti non sottoposti al regime di limitazione o che non abbiano rispettato il Patto di stabilità interno per l'anno precedente o che non abbiano rispettato gli obiettivi legislativi finalizzati alla riduzione della spesa e le disposizioni sulle dotazioni organiche;

Vista la comunicazione del Dipartimento della Funzione Pubblica con nota n. 51991 del 10.10.2016, pubblicata sul portale <http://www.mobilita.gov.it/>, con la quale a seguito della ricollocazione del personale soprannumerario di Città metropolitane e Province sono state ripristinate le ordinarie facoltà assunzionali per la regione Lombardia, come previsto dall'art. 1, comma 234, della L. n. 208/2015,;

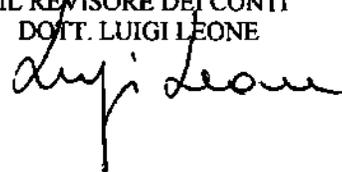
**IL REVISORE DEI CONTI**

## ACCERTA

che la programmazione del fabbisogno di personale del Comune di Bosnasco, previsto nella deliberazione sopra citata, è compatibile con il non superamento della spesa di personale rispetto alle spese di personale dell'anno 2008 nonché con la disciplina dell'art.1 c.424 della L.190/2014 (Legge di stabilità 2015) in merito all'immissione in ruolo dei dipendenti dell'area vasta in sovrannumero.

Milano, li 02.11.2016.

IL REVISORE DEI CONTI  
DOTT. LUIGI LEONE



# COMUNE DI BOSNASCO

## PROVINCIA DI PAVIA

Allegato alla deliberazione:  
della Giunta Comunale

n. 49 del 03.11.2016

OGGETTO: MODIFICA DELLA DOTAZIONE ORGANICA, DELLA PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE 2016-2018 E DEL PIANO ASSUNZIONI 2016..

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del T.U. n. 267/2000:

Il sottoscritto,

individuato con provvedimento del Sindaco, **Responsabile del servizio Ragioneria** nonché dei servizi **Istruzione - Sociali -Attività economiche -Demografico**

- esprime **parere favorevole** in ordine alla **regolarità contabile** della proposta di deliberazione in oggetto.



IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
(Dott. Umberto Fazio Mercadante )

Il sottoscritto,

individuato con provvedimento del Sindaco, **Responsabile dei servizi : Affari Generali – Personale -**

esprime **parere favorevole** in ordine alla **regolarità tecnica** della proposta di deliberazione in oggetto.



IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
(Dott. Umberto Fazio Mercadante)

Delibera di Giunta Comunale n. 49 del 03.11.2016

IL SINDACO  
Rag. Flavio Vercesi



IL SEGRETARIO COMUNALE  
Dott. Umberto Fazio Mercadante



---

### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale certifica che il presente verbale viene affisso all'albo pretorio di questo Comune il giorno 10 NOV 2016 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

Bosnasco, 10 NOV 2016



IL SEGRETARIO COMUNALE  
Dott. Umberto Fazio Mercadante



Nello stesso giorno in cui è stato affisso all'Albo Pretorio, il presente verbale viene comunicato ai Capigruppo consiliari ai sensi del D. Lgs. n° 267 del 18.8.2000.

---

### CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il \_\_\_\_\_  
per decorrenza del termine di 10 giorni dalla pubblicazione ai sensi dell'art. 134 comma 3 del Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267.

IL SEGRETARIO COMUNALE  
Dott. Umberto Fazio Mercadante

Bosnasco, \_\_\_\_\_